

# PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

## IDENTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA

Id. Proposta	Expedient	Activitat / Procediment
<b>PR/2024/1575</b>	<b>14826/2024</b>	<b>Plans de Qualitat Ambiental</b>
Òrgan Gestor		
<b>000 TOTS ELS USUARIS #</b>		
Finalitat		
<b>Procediment Genèric \ Actuació genèrica</b>		
Òrgan que Resol		
<b>El ple</b>		

De conformitat amb allò que s'ha fixat en l'art. 175 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, i sense perjudici de la decisió final que adopti l'òrgan competent, s'eleva la següent proposta de resolució,

## FETS I FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- Relació d'avisos a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 a la plaça Constitució:

- Relació d'avisos a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 al carrer Mercadal.
- Relació d'avisos a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 al carrer Pou Fondo.
- Relació d'avisos a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 al carrer Centre.
- Relació d'avisos a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 al carrer Jaume Domenge.
- Relació d'avisos a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 al carrer Capellà Pere Llull. Així com, sol·licitud amb Registre d'entrada núm. 2024-E-RE-15026 de data 11/09/2024 en la que es demana que l'Ajuntament declari el carrer Capellà Pere Llull voltants zona de protecció acústica especial.

SEGON.- Informe tècnic de l'Enginyera municipal de 2 d'octubre de 2024: "Als carrers esmentats hi ha establiments d'oci que juntament amb l'activitat de les persones que els utilitzen incideixen en les

molèsties ocasionades als veïns, encara quan cada activitat individualment considerada pugui complir amb els nivells legalment establerts. S'ha considerat també que noves activitats d'oci nocturn podrien agreujar la producció dels elevats nivells sonors."

TERCER.- Informe de l'Assessoria Jurídica 2 i 3 d'octubre de 2024 amb Nota de Conformitat de la Secretaria General de 3 d'octubre de 2024

- Informe amb Proposta de Resolució de l'Assessoria jurídica de data 3.10.24 a l'aprovació de Declaració de la zona als voltants de la plaça Constitució del TM de Manacor, Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE) – ZONA CENTRE MANACOR, i l'aprovació de l'Ordenança de declaració de Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE) a la ZONA CENTRE MANACOR del TM de Manacor a l'àmbit territorial detallat en el seu article 2 de conformitat amb el pla de delimitació.

- Proposta de batlia de data 8.10.24 de donar compte el ple de la publicació a data 7 d'octubre de 2024, del document de consulta prèvia signat per la batlia en data 4.10.24, per un termini de 10 dies hàbils, a la pàgina web de l'Ajuntament de Manacor de la consulta prèvia sobre la regulació de la Zona de protecció Acústica Especial (ZPAE) – Zona Centre de Manacor. Proposta que es va donar compte el plenari ordinari del mes d'octubre.

- Consulta pública prèvia de conformitat amb l'article 133 Llei 39/2015 (LPACAP) al tauler d'anuncis electrònic de l'Ajuntament durant 10 dies hàbils (entre el dia 7.10.24 al 21.10.24) els efectes de participació ciutadana i d'aportació de suggeriments i opinions dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura normativa

## FONAMENTS DE DRET

1. Art. 4.1.a) de la de la Llei 7/1985, 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, quan a la potestat reglamentària de l'Ajuntament per dictar disposicions de caràcter general i de rang inferior a llei, sense que, en cap cas, aquestes disposicions puguin contenir preceptes contraris a les lleis, així com l'article 84.1.a) i 2 quan disposa que, les Entitats locals podran intervenir l'activitat dels ciutadans a través d'ordenances, que s'ajustaran, en tot cas, als principis d'igualtat de tracte, necessitat i proporcionalitat amb l'objectiu que es persegueixi.

2. Article 49 de Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i art. 102 de la Llei i 102 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears quan al procediment a seguir per l'aprovació de les ordenances locals.

3. Art. 70.2 de la de la Llei 7/1985, 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, en quan a la publicació i l'entrada en vigor de les ordenances i reglaments.

4. Art. 85 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, quan a l'obligatorietat dels informes previs d'adequació a la legalitat i al procediment d'elaboració de reglaments i ordenances.

5. Art. 22.2 de la de la Llei 7/1985, 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local quan a la competència per a l'aprovació de les ordenances.

6. Art. 47.1 de la de la Llei 7/1985, 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, quan a que l'acord serà adoptat per majoria simple dels membres presents



7. Article 133 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, quan a la participació dels ciutadans i ciutadanes en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei o reglament.

8. Article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, quan a l'informe d'avaluació d'impacte de gènere respecte a l'esmentada normativa.

9. Article 3.2 del Real Decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, quan a la funció de fe pública de secretaria.

10. Habilitació específica a la reglamentació per intervenir en l'activitat dels ciutadans regulada a l'art. 30 de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.

L'esmentada norma, autoritza, específicament, als Ajuntaments a aprovar la declaració de zona de protecció acústica especial a les zones en les quals es produeixen uns elevats nivells sonors a causa de l'existència de nombroses activitats recreatives, espectacles o establiments públics, i/o de l'activitat de les persones que els utilitzen, així com a qualsevol altra activitat de caràcter permanent que incideixi en la saturació del nivell sonor de la zona, encara quan cada activitat individualment considerada compleixi amb els nivells legalment establerts (art. 29 de la Llei 1 /07, citada).

En les zones declarades de protecció acústica especial es perseguirà la progressiva reducció dels nivells d'immissió fins a aconseguir els objectius de qualitat sonora que els són aplicables. I per a aconseguir aquest objectiu, es podran adoptar les mesures de suspensió de la concessió de llicències d'activitat que poguessin agreujar la situació i l'establiment d'horaris restringits per al desenvolupament de les activitats responsables, directa o indirectament, dels elevats nivells de contaminació acústica (art. 31 de la Llei 1/07).

Les mesures adoptades es mantindran en vigor mentre no quedi acreditada la recuperació dels nivells superats mitjançant informe tècnic i es resolgui el cessament de la declaració de zona de protecció acústica especial per l'òrgan que segons la seva competència l'hagi declarat, i es publiqui en el Butlletí Oficial dels Illes Balears. Sense perjudici que, constatada una nova superació dels nivells, l'administració competent ha de declarar de nou la zona com de protecció acústica especial (art. 32 de la Llei 1/07).

Per a examinar si la Declaració de Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE) – ZONA CENTRE MANACOR del TM de Manacor, compleix amb els principis exigits per l'art. 84 de la Llei 7/85 de Règim Local, d'igualtat de tracte, necessitat i proporcionalitat amb l'objectiu que es persegueixi, han de analitzar-se els extrems següents:

1r. Fonament legal per a l'exercici de la concreta potestat.

L'art. 30 de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears, habilita a l'Ajuntament per a intervenir l'activitat dels ciutadans en les zones en les quals es produeixen uns elevats nivells sonors a través de la Declaració de Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE).

Les mesures de suspensió de la concessió de llicències d'activitat i l'establiment d'horaris restringits estan expressament autoritzades per l'art. 31 de la Llei 1/2007 contra la contaminació acústica.

2n. Els fets determinants de l'exercici de la potestat: si en la zona es produeixen uns elevats nivells sonors que fan necessària la Declaració de ZPAE.

a) De Relació d'avís a la policia local des de l'any 2019 fins a setembre de 2024 a la plaça Constitució i del Informe tècnic de l'Enginyera municipal de 2 d'octubre de 2024, resulta congruent amb el principi de necessitat.

b) del referit informe Tècnic cal inferir que uns horaris mes restringits atenuarien els elevats nivells de contaminació acústica nocturna.

3r. Pla de zona.

L'art. 2 de la Declaració de Zona de Protecció Acústica Especial, delimita els carrers que constitueixen l'àmbit territorial d'aplicació de les mesures, de conformitat amb el pla de DELIMITACIÓ DE LA ZONA ZPAE AL NUCLI URBÀ DE MANACOR, adjunt al text de l'ordenança.

4t. Amb la declaració de ZPAE es reduiran els nivells d'immissió fins a aconseguir una qualitat sonora.

Amb la declaració de ZPAE s'obtidria una progressiva reducció dels nivells d'immissió.

L'art. 6 de la declaració de ZPAE al establir que les mesures tindran una vigència fins a l'actualització dels condicions acústiques de la zona, justifica la finalitat perseguida amb la declaració: aconseguir els objectius de qualitat sonora.

Les mesures de suspensió de la concessió de llicències d'activitat i l'establiment d'horaris restringits s'ajusten al principi de proporcionalitat entre les mesures i l'objectiu que es persegueix, considerant el manteniment de la vigència limitada de la Declaració mentre no quedi acreditada la recuperació dels nivells d'immissió que els són aplicable.

5è. Igualtat.

La declaració inclou en l'àmbit de la ZPAE:

a) els horaris d'obertura i tancament per a tots els establiments de d'oci nocturn, i,

b) suspensió de la concessió de noves llicències d'activitat per als Grup II (Discoteques, Cafè concert i/o bars musicals, sales de festa, sales de ball i del Grup III (Sales de joc, bingos, cinemes i similar), segons la classificació d'establiments disposada en l'art. 3 de l'Ordenança municipal reguladora dels horaris d'obertura i tancament d'establiments en el terme municipal de Manacor.

Al no contenir les mesures diferències entre les activitats compreses en els mateixos Grups d'establiments, queda respectat el principi d'igualtat de tracte.

Principis legals comuns d'aplicació a la regulació reglamentària:

L'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, ordena que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions

Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència.

a) En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

- l'interès general és aconseguir els objectius de qualitat sonora en la Plaça Constitució i carrers de voltant per a salvaguardar el benestar i la salut del residents.

- es identifica la finalitat perseguida: atenuar els elevats nivells de contaminació acústica nocturna.

- és la Declaració de ZPAE l'instrument legalment previst i més adequat per a garantir la seva consecució.

b) En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi haurà de contenir la regulació imprescindible per a atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

La regulació de horaris d'obertura i tancament per a tots els establiments de d'oci nocturn, i, la suspensió de la concessió de noves llicències d'activitat per als Grup II i del Grup III, segons la classificació d'establiments de l'Ordenança municipal reguladora dels horaris d'obertura i tancament d'establiments en el terme municipal de Manacor, son mesures imprescindibles per a atendre la necessitat d'aconseguir els objectius de qualitat sonora de la zona.

La Declaració de ZPAE es menys restrictiva de drets que les sancions als responsables de les infraccions a la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

c) A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certitud, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de les persones i empreses.

La Declaració de ZPAE connecta amb Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears i amb les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE incorporades a Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. I genera un marc normatiu clar per a l'actuació i presa de decisions de les persones i empreses: horaris d'obertura i tancament certs per a tots els establiments de d'oci nocturn, i, la integra suspensió de la concessió de noves llicències d'activitat per als Grup II i

del Grup III, delimitant detalladament en la Ordenança i en el pla de l'àmbit territorial afectat.

d) En aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives.

Els objectius de Declaració de ZPAE es salvaguardar el benestar i la salut del residents atenuant els elevats nivells de contaminació acústica nocturna, possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de la Ordenança mitjançant l'audiència i vista de l'expedient i la informació pública.

e) En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries.

La Declaració de ZPAE no imposa càrrega administrativa accessòria alguna als seus destinataris.

## TEXT DISPOSITIU DE LA PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

1. Aprovar la inclusió en el Pla Normatiu de l'Ajuntament del 2024 la Declaració de Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE) – ZONA CENTRE MANACOR del TM de Manacor i la seva corresponent Ordenança.
2. Aprovar la proposta de Declaració de la zona als voltants de la plaça Constitució del TM de Manacor, Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE) – ZONA CENTRE MANACOR de conformitat amb el pla de delimitació adjunt a la proposta.
3. Aprovar inicialment l'ordenança municipal reguladora de la declaració de la zona als voltants de la plaça Constitució del TM de Manacor, Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE) – ZONA CENTRE MANACOR segons a l'àmbit territorial detallat l' article 2 de l'ordenança de conformitat amb el pla de delimitació adjunt com a annex al text de l'ordenança.
4. Sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona de conformitat amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'informe d'avaluació d'impacte de gènere respecte a l' esmentada normativa, incorporant-se els suggeriments que es formulin sobre el text de la normativa amb caràcter previ a l'aprovació definitiva.
5. Sotmetre a exposició pública per un termini de 30 dies hàbils l'acord d'aprovació provisional mitjançant la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, i al tauler d'anuncis de la seu electrònica d'aquest ajuntament i a dos dels diaris d'informació general de major difusió de la comunitat autònoma, en els quals s'establirà on es pot consultar l'expedient, als efectes que el veïnatge i les persones legítimament interessades puguin examinar l'expedient i presentar les reclamacions oportunes, donant audiència prèvia a les associacions veïnals i de defensa de les persones consumidores i usuàries, de conformitat amb l'article 102 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears i article 30 de la Llei 1 /2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears, així com a les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets o els interessos legítims de les quals es veiessin potencialment afectats per la norma, per tal que presentin les al·legacions que considerin pertinents, tot d'acord amb el que s'estableix a la Llei 27 /2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).
6. Concedir, a l'Associació de Bars i Restaurants de Manacor (BAREMA) , atès que en el Registre d'entitats ciutadanes de l'Ajuntament de Manacor solament hi consta inscrita com interessat, un termini de 15 dies hàbils perquè pugui presentar al·legacions una vegada aprovat inicialment el text normatiu.

## DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT



## **Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE)– ZONA CENTRE MANACOR del TM de Manacor.**

### **Exposició de Motius**

La creixent preocupació social per l'increment dels nivells de contaminació acústica al municipi de Manacor, i especialment en zones amb alta concentració d'establiments d'oci, com són els voltants de la plaça Constitució, coneguda popularment com a plaça de ses verdures, ha posat de manifest la necessitat d'adoptar mesures urgents per salvaguardar el benestar i la salut dels residents.

En aquesta zona s'han detectat un augment en el nombre d'intervencions de les unitats de la policia local de Manacor a requeriment dels veïnats de la zona atesos els renous generats i que pertorben els descans.

Els nivells elevats de soroll procedents d'aquests establiments i sobretot de la clientela que es troba als accessos d'aquests establiments han generat nombroses queixes i incidències entre la població. Aquest fenomen afecta de manera significativa el descans nocturn, la salut i la qualitat de vida dels veïns, vulnerant els seus drets fonamentals reconeguts en l'article 43 de la Constitució Espanyola, relatiu a la protecció de la salut, així com en l'article 45, que garanteix el dret a gaudir d'un medi ambient adequat.

Així mateix, l'ordenança municipal de Manacor, reguladora dels horaris d'obertura i tancament dels establiments, ja preveu la possibilitat de reduir els horaris de funcionament en zones que generen molèsties acústiques per tal de preservar el descans i la convivència veïnal. Aquesta regulació es complementa amb la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears, que estableix els criteris per a la delimitació de zones de protecció acústica especial, com a instrument per mitigar l'impacte acústic i garantir els drets a la salut i al descans dels ciutadans.

Per aquests motius, i en compliment de les competències municipals en matèria de medi ambient, seguretat ciutadana i qualitat de vida, es declara la ZONA CENTRE MANACOR del municipi de Manacor com a Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE), amb les mesures correctores que s'exposen a continuació.

### **Article 1. Objecte**

L'objecte d'aquesta norma és declarar la ZONA CENTRE MANACOR del municipi de Manacor com a Zona de Protecció Acústica Especial (ZPAE), amb la finalitat de prevenir, reduir i controlar els nivells de contaminació acústica garantint la protecció del benestar i salut dels residents.

### **Article 2. Àmbit territorial**

L'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta ZPAE comprèn la zona als voltants de la plaça Constitució, on la pròpia morfologia dels carrers i també on s'han detectat nivells elevats de renou deguts, principalment, a les activitats d'oci nocturn que afavoreix l'afluència i concentració de persones a la via pública en hores nocturnes.

Concretament els carrers inclosos en aquesta ZPAE Centre Manacor que es troben grafats a l'annex són:



- C. d'en Jaume Domenge (des de la Pl. de la Constitució fins a C. de l'Angle)
- C. d'en Pere Capella (des del C. d'en Jaume Domenge fins al Pl. Arquitecte Bennàssar)
- C. de l'Angle
- C. del Centre (entre C. Pou Fondo i Pl. de la Constitució)
- C. del Pou Fondo (entre C. Jaume II i C. del Centre)
- C. del Rei Jaume II (des de la Pl. de la Constitució fins a C. Pou Fondo)
- Pl. de la Constitució

### Article 3. Mesures correctores

1. Reducció d'horaris: Els establiments ubicats dins de la ZPAE hauran de complir amb un horari d'obertura i tancament més restrictiu. L'horari màxim permès serà:

- Tancament a les 23:00 hores les vigílies de dies feiners.
- Tancament a les 24:00 hores els divendres i vigílies de diumenges i festius.

2. Limitacions a les terrasses: Les terrasses exteriors, tant en espais públics com privats, hauran de cessar la seva activitat a les 22:00 hores, sense excepcions, per tal de reduir la transmissió de sorolls als veïnats. No es permetrà el servei de begudes ni la permanència de clients a les terrasses fora d'aquest horari.

3. Noves activitats: no es concediran llicències d'obertura en l'àmbit de la ZPAE, amb l'objectiu d'evitar l'agreuament de la situació acústica actual de noves activitats del Grup II (Discoteques, Cafè concert i/o bars musicals, sales de festa, sales de ball i del Grup III (Sales de joc, bingos, cinemes i similar segons la classificació d'establiments disposada en l'art. 3 de l'Ordenança municipal reguladora dels horaris d'obertura i tancament d'establiments en el terme municipal de Manacor,

4. Limitació de la música en directe i ambiental: la música ambiental a l'interior dels locals haurà de mantenir-se dins els límits establerts per la Llei 1/2007.

5. Tancament de finestres i portes: Els establiments hauran de mantenir tancades les finestres i portes durant l'horari d'activitat per evitar la propagació del soroll a l'exterior.

### Article 4. Control i vigilància

1. L'Ajuntament de Manacor instal·larà sensors de control acústic permanents en diferents punts de la ZPAE, per tal de monitoritzar en temps real els nivells de contaminació acústica.

2. Es realitzaran inspeccions periòdiques per verificar el compliment de les mesures establertes i garantir que no se superin els nivells acústics permesos.

### Article 5. Sancions

Les infraccions a les disposicions d'aquesta norma seran sancionades d'acord amb el que preveu la Llei 1/2007 i l'ordenança municipal vigent.

### Article 6. Vigència


Aquesta norma entrarà en vigor el dia següent de la seva publicació oficial i tindrà una vigència indefinida fins a l'actualització de les condicions acústiques de la zona.





## DELIMITACIÓ DE LA ZONA ZPAE AL NUCLI URBÀ DE MANACOR

### LLEGENDA

-  DELIMITACIÓ DE LA ZONA ZPAE
-  ZONA ZPAE

